

Những vấn đề đặt ra trong kiểm soát thủ tục hành chính

○ ThS. KIỀU ĐĂNG TUYẾT

Công tác kiểm soát TTHC luôn là nhiệm vụ được Lãnh đạo Bộ TN&MT đặc biệt quan tâm và đầu tư nhiều nguồn lực để tổ chức thực hiện. Năm 2017, với quyết tâm cao, nỗ lực lớn, chúng ta đã giành được những kết quả rất đáng ghi nhận.

Những kết quả đạt được

Trong năm 2017, mặc dù khối lượng công việc nhiều nhưng Bộ TN&MT vẫn tiếp tục xác định cải cách TTHC nói riêng và kiểm soát TTHC nói chung là nhiệm vụ trọng tâm của Bộ. Từ cuối năm 2016, Bộ đã ban hành và tổ chức triển khai Kế hoạch kiểm soát TTHC; kiểm soát các TTHC ngay trong quá trình lập đề nghị xây dựng văn bản QPPL bắt đầu được triển khai thực hiện; tiếp tục gắn kiểm soát quy định TTHC trong quá trình dự thảo VBQPPL với công tác thẩm định VBQPPL. Đặc biệt, Bộ đã chỉ đạo các đơn vị tiếp tục rà soát, đề xuất đơn giản hóa điều kiện kinh doanh, nhằm cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia; đồng thời, tiếp tục nghiên cứu, rà soát và thực hiện thí điểm liên thông một số TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ. Cụ thể như sau:

Trong hoạt động đánh giá tác động TTHC, Bộ tiếp tục duy trì việc kiểm soát chặt chẽ quy định, TTHC ngay từ khâu lập đề nghị xây dựng VBQPPL và trong quá

trình dự thảo VBQPPL. Đến hết năm 2017, Bộ đã tổ chức đánh giá tác động 31 TTHC trong 05 dự thảo VBQPPL thuộc thẩm quyền ban hành của Chính phủ và của Bộ; trình Chính phủ ban hành và ban hành theo thẩm quyền 06 VBQPPL để sửa đổi, bổ sung 74 TTHC và các biểu mẫu đề án, báo cáo; mẫu đơn, tờ khai.

Về tham gia ý kiến và thẩm định VBQPPL có quy định TTHC: Việc tham gia ý kiến và thẩm định VBQPPL có quy định TTHC tiếp tục được Bộ kiểm soát có hiệu quả. Vụ Pháp chế đã thẩm định 49 dự thảo VBQPPL thuộc thẩm quyền ban hành của Bộ trưởng; trong quá trình thẩm định dự thảo thông tư đều thẩm định về quy định TTHC. Phần lớn dự thảo các thông tư quy định về quy trình, định mức kinh tế - kỹ thuật, do đó không quy định TTHC trong dự thảo Thông tư.

Về công bố, công khai TTHC: Bộ đã ban hành 05 Quyết định để công bố TTHC trong lĩnh vực biển và hải đảo; đất đai, môi trường, khoáng sản, tài nguyên nước và lĩnh vực chung. Bộ cũng đã công

bố danh mục TTHC thực hiện và không thực hiện việc tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ qua dịch vụ bưu chính công ích; phối với Cục Kiểm soát TTHC - Văn phòng Chính phủ rà soát, cập nhật và đề nghị công khai 262 TTHC, 284 TTHC; đưa các TTHC về tình trạng không công khai trên CSDL quốc gia về TTHC. Đồng thời, Bộ cũng đăng tải TTHC trên Cổng thông tin điện tử của Bộ và Trang tin điện tử của đơn vị; niêm yết công khai TTHC tại nơi tiếp nhận và trả kết quả giải quyết TTHC theo đúng quy định.

Về rà soát, đánh giá giá quy định TTHC: Bộ TN&MT đã chỉ đạo đơn vị tiếp tục rà soát nhằm đơn giản hóa điều kiện đầu tư kinh doanh; theo đó đã đề xuất, kiến nghị chuyển 01 ngành nghề kinh doanh có điều kiện; bãi bỏ 36 điều kiện đầu tư kinh doanh và sửa đổi 15 điều kiện đầu tư kinh doanh. Đồng thời, Bộ TN&MT đã chủ động sửa đổi các điều kiện về đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực môi trường trong quá trình xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ

sung các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật BVMT. Trong năm 2018, Bộ TN&MT đã đăng ký với Chính phủ xây dựng 01 Nghị định sửa đổi một số điều của các Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực TN&MT.

Bộ cũng đã ban hành Quy trình thi điểm liên thông một số TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ. Từ ngày 14/12/2017, tổ chức cá nhân có quyền lựa chọn thực hiện TTHC theo quy trình liên thông đối với 11 TTHC thuộc 3 lĩnh vực: Môi trường (3 thủ tục); Tài nguyên nước (2 thủ tục); Biển và hải đảo (6 thủ tục) và liên thông bằng 9 quy trình giải quyết TTHC bằng 9 quy trình giải quyết TTHC đã được quy định tại Quyết định số 3199/QĐ-BTNMT.

Bộ TN&MT cũng đã trình Chính phủ ban hành Nghị quyết số 79/NQ-CP ngày 18/8/2017 về đơn giản hóa TTHC, giấy tờ công dân liên quan đến quản lý dân cư thuộc chức năng QLNN của Bộ TN&MT. Theo đó, một số nội dung đơn giản hóa giấy tờ công dân thuộc lĩnh vực đất đai đã sửa đổi, bổ sung trong quá trình xây dựng, ban hành Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT quy định chi tiết Nghị định số 01/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai và sửa đổi, bổ sung một số điều của các thông tư hướng dẫn thi hành Luật Đất đai; một số nội dung đơn giản hóa giấy tờ công dân của các lĩnh vực khác sẽ được thực thi phù hợp với thời điểm hoàn thành và vận hành của CSDL quốc gia về dân cư.

Về giải quyết TTHC: Năm 2017, Bộ TN&MT đã tiếp nhận:

4.818 hồ sơ của tổ chức, cá nhân; số hồ sơ đã giải quyết 3841 hồ sơ (chiếm khoảng 79,72%); đã giải quyết đúng hạn 3.731 hồ sơ (chiếm 97,13%), giải quyết quá hạn 111 hồ sơ (chiếm 2,86%); đang giải quyết 977 hồ sơ, trong đó có 21 hồ sơ đang quá hạn (chiếm 2,14%).

Một số nhiệm vụ trọng tâm năm 2018

Trong công tác kiểm soát TTHC, bên cạnh những kết quả đạt được, việc thực hiện nhiệm vụ còn một số hạn chế: Mặc dù Bộ đã công bố, công khai quy trình cũng như TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ TN&MT thực hiện dịch vụ công mức độ 3 và 4. Tuy nhiên, việc gửi hồ sơ qua dịch vụ công trực tuyến là một trong các cách thức mà tổ chức, cá nhân có thể lựa chọn khi thực hiện TTHC. Thực tế hiện nay, không phải tổ chức, cá nhân nào cũng thực hiện được cách thức này, vì trình độ công nghệ thông tin, công cụ thực hiện... Trong khi đó, pháp luật hiện hành lại cho phép tổ chức, cá nhân được quyền lựa chọn các thức nào phù hợp nhất với mình. Do vậy, phần lớn tổ chức, cá nhân đến trực tiếp nộp hồ sơ tại trụ sở cơ quan hoặc gửi qua đường bưu điện đến các cơ quan tiếp nhận, giải quyết TTHC của Bộ TN&MT. Việc thực hiện dịch vụ công trực tuyến mới chỉ thực hiện ở lĩnh vực biến đổi khí hậu và một số TTHC lĩnh vực môi trường. Mặt khác, việc triển khai thực hiện dịch vụ công trực tuyến chưa được bảo đảm theo tiến độ do kinh phí, cơ sở hạ tầng kỹ thuật, năng lực đội ngũ công chức chưa được đáp ứng kịp thời.

Ngoài việc thực hiện nhiệm vụ thường xuyên về kiểm soát TTHC, các nhiệm vụ được giao tại các Nghị quyết, Quyết định của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, trong năm 2018, Bộ sẽ tập trung thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

Một là, trên cơ sở đề xuất phương án đơn giản hóa điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực TN&MT, Bộ sẽ xây dựng, tham mưu trình Chính phủ Nghị định để sửa đổi hoặc bãi bỏ các điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi chức năng QLNN của Bộ (dự kiến tháng 6/2018 trình Chính phủ).

Hai là, rà soát, đơn giản hóa thành phần hồ sơ TTHC để đề xuất thực hiện TTHC trong lĩnh vực TN&MT theo dịch vụ công trực tuyến mức độ 3 và 4.

Ba là, tiếp tục rà soát, đánh giá quy định TTHC để đề xuất sửa đổi, bổ sung quy định TTHC bảo đảm minh bạch, hợp lý và hiệu quả.

Bốn là, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, điều hành, đặc biệt trong giải quyết TTHC cho người dân và doanh nghiệp.

Năm là, tăng cường nguồn lực: nâng cao năng lực công chức làm công tác xây dựng pháp luật và kiểm soát TTHC; đẩy mạnh công tác truyền thông; tập huấn cho người dân và doanh nghiệp trong quá trình thực hiện TTHC.

Sáu là, tiếp tục việc kiểm tra việc thực hiện kiểm soát TTHC tại một số đơn vị trực thuộc Bộ; đẩy mạnh thực hiện việc thực hiện tiếp nhận và trả kết quả TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ qua dịch vụ bưu chính công ích. ■