

Kinh tế tuần hoàn trong chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh và phát triển bền vững cho Tây Nguyên

NGUYỄN THẾ CHINH*
NGUYỄN THẾ THÔNG**

Tóm tắt

Bài viết nghiên cứu việc áp dụng hiệu quả mô hình kinh tế tuần hoàn (KTTH) trong chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh nhằm phát triển bền vững cho Tây Nguyên, khu vực vốn có vị trí rất đặc thù về địa lý và điều kiện tự nhiên, kinh tế, xã hội. Trên cơ sở phân tích các yếu tố ngành đặc trưng có lợi thế vượt trội của khu vực, nhóm tác giả đưa ra các giải pháp khuyến nghị nhằm ứng dụng hiệu quả mô hình phát triển bền vững này trong chiến lược phát triển Tây Nguyên thời gian tới.

Từ khóa: kinh tế tuần hoàn, tăng trưởng xanh, phát triển bền vững, Tây Nguyên

Summary

The article studies the effective application of the circular economy model in the national green growth strategy for the sustainable development of the Central Highlands, an area with a very specific geographical and regulatory position and natural and socio-economic conditions. On the basis of analyzing the outstandingly advantaged sectors of the region, the authors propose some recommended solutions to effectively apply this sustainable development model in the development strategy of the Central Highlands in the coming time.

Keywords: circular economy, green growth, sustainable development, Central Highlands

GIỚI THIỆU

Chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã bổ sung và có nhiều nội dung mới so với Chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh thời kỳ 2011-2020 và tầm nhìn đến năm 2050, một trong những nội dung đó là “kinh tế tuần hoàn”, nhằm thực hiện Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030 từ Đại hội XIII của Đảng. Đối với phát triển bền vững, hiện nay chúng ta đang thực hiện theo quan điểm của Đảng đã đề ra trong Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội, đó là “phát triển nhanh và bền vững dựa chủ yếu vào khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số” [2] nhằm triển khai đối với các ngành, lĩnh vực, các vùng và địa phương. Tây Nguyên là vùng có đặc trưng riêng về vị trí địa lý, điều kiện tự nhiên, tài nguyên thiên nhiên và đặc điểm kinh tế

- xã hội, việc xác định rõ nội dung KTTH trong chiến lược tăng trưởng xanh và phát triển bền vững vùng Tây Nguyên có một vai trò hết sức quan trọng không chỉ cho vùng này, mà còn trong mối quan hệ với các vùng khác, như: ven biển Nam Trung Bộ, Đông Nam Bộ và nước bạn Campuchia.

KTTH TRONG CHIẾN LƯỢC QUỐC GIA VỀ TĂNG TRƯỞNG XANH VÀ PHÁT TRIỂN BỀN VỮNG, NHÌN NHẬN VÀO VÙNG TÂY NGUYÊN

Chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh đã được Thủ tướng Chính phủ ban hành tại Quyết định số 1658/QĐ-TTg, ngày 01/10/2021 phê duyệt Chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn 2050, nội dung KTTH đã được thể hiện trong Chiến lược này ở mục tiêu cụ thể, nội dung “b) Xanh hóa các ngành kinh tế” là “chuyển đổi mô hình tăng trưởng theo hướng xanh hóa các ngành kinh tế, áp dụng mô hình KTTH thông qua khai thác và sử dụng tiết kiệm, hiệu quả tài nguyên thiên nhiên và năng lượng dựa trên nền tảng khoa học và công nghệ, ứng dụng công nghệ và chuyển đổi số, phát triển kết cấu hạ tầng bền

* PGS, TS., Nguyên Viện trưởng, Viện Chiến lược Chính sách Tài nguyên và Môi trường

** ThS., Ban Kinh tế Tài nguyên và Môi trường, Viện Chiến lược Chính sách Tài nguyên và Môi trường, Bộ Tài nguyên và Môi trường

Ngày nhận bài: 05/5/2022; Ngày phải biện: 26/5/2023; Ngày duyệt đăng: 02/6/2023

vững để nâng cao chất lượng tăng trưởng, phát huy lợi thế cạnh tranh và giảm thiểu tác động tiêu cực đến môi trường”. Từ mục tiêu cụ thể này, nhìn nhận vào vùng Tây Nguyên để định hình rõ những ngành nào cần triển khai ngay mô hình KTTH đến năm 2030, cụ thể cho 3 nhóm ngành lớn như sau:

Ngành công nghiệp và xây dựng: Công nghiệp và xây dựng ở Tây Nguyên so với các vùng khác, nhất là Đông Nam Bộ và Duyên hải miền Trung chưa phát triển, tuy nhiên, một số ngành nổi lên đứng đầu cả nước, như: khai thác và chế biến Bô xít ở Lâm Đồng và Đắk Nông. Ngành này nếu thực hiện mô hình KTTH sẽ có nhiều ưu thế, mang lại hiệu quả kinh tế cao và điều kiện kỹ thuật cho phép. Ngành công nghiệp khai thác vật liệu xây dựng cũng có nhiều điều kiện để chuyển sang mô hình KTTH. Ngành công nghiệp chế biến nông sản ở Tây Nguyên cũng có nhiều cơ hội để chuyển sang mô hình KTTH. Với thời gian từ nay đến năm 2030 chỉ còn 7 năm, nếu thực hiện được 3 nhóm ngành trên trong thực hiện Chiến lược tăng trưởng xanh ở vùng Tây Nguyên đối với công nghiệp và xây dựng là sự nỗ lực lớn.

Ngành nông nghiệp: Nông nghiệp ở Tây Nguyên cũng có những đặc trưng và khác biệt so với các ngành khác. Đối với trồng trọt, có thể mạnh về các loại cây công nghiệp dài ngày, như: cà phê, cao su, hạt điều, hạt tiêu; cây ăn quả, như: sầu riêng, cây bơ và một số loại cây khác. Đối với chăn nuôi, có thể mạnh chăn nuôi đại gia súc, như: bò sữa. Việc thu hoạch chế biến nông sản, nếu áp dụng mô hình KTTH sẽ có nhiều ưu thế, đạt hiệu quả cao về kinh tế, xã hội và môi trường. Hiện nay, chăn nuôi bò sữa của công ty Vinamilk ở Lâm Đồng đã áp dụng mô hình KTTH, từ mô hình này có thể nhân rộng ra các mô hình chăn nuôi khác, kể cả chăn nuôi gia súc và gia cầm. Như vậy, áp dụng mô hình KTTH trong nông nghiệp đối với chiến lược tăng trưởng xanh của vùng Tây Nguyên đến năm 2030 cho trồng trọt và chế biến sản phẩm cây công nghiệp dài ngày, như: cao su, hạt điều, cà phê hoàn toàn có tính khả thi. Trong chăn nuôi, từ mô hình chăn nuôi bò sữa ở Lâm Đồng, có thể rút ra các bài học kinh nghiệm và nhân rộng ra cho các ngành chăn nuôi đại gia súc, gia cầm, nhất là các khu vực chăn nuôi tập trung quy mô lớn.

Ngành dịch vụ: Dịch vụ ở Tây Nguyên đang trong quá trình phát triển, nhất là dịch vụ du lịch khách sạn nhà hàng, dịch vụ thu gom và xử lý chất thải. Những ngành dịch vụ này có điều kiện để thực hiện mô hình KTTH trong chiến lược tăng trưởng xanh đến năm 2030.

Ngoài 3 nhóm ngành đã nêu, với những ngành, lĩnh vực có khả năng áp dụng mô hình KTTH trong quá trình sản xuất, chế biến và tiêu thụ ở Tây Nguyên đến năm 2030, các mô hình KTTH khác cũng sẽ được xây dựng và phát triển ở Tây Nguyên có tính tổng hợp. Đối với khu vực nông thôn, miền núi cũng có khả năng áp dụng mô hình KTTH dựa trên cơ sở các mô hình đã và đang tồn tại, như: vườn - ao - chuồng (VAC), vườn - rừng - ao - chuồng (VRAC). Các khu

công nghiệp chuyển dần sang mô hình khu công nghiệp tuần hoàn, đối với các khu công nghiệp bắt đầu hình thành, ngay từ khâu thiết kế cần thiết kế theo mô hình KTTH dựa trên cơ sở mục tiêu đề ra của Chiến lược tăng trưởng xanh quốc gia đến năm 2030.

ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP PHÁT TRIỂN MÔ HÌNH KTTH ĐỂ THỰC HIỆN CHIẾN LƯỢC TĂNG TRƯỞNG XANH VÀ PHÁT TRIỂN BỀN VỮNG Ở TÂY NGUYÊN

Để thực hiện mô hình KTTH trong Chiến lược tăng trưởng xanh quốc gia và phát triển bền vững cho vùng Tây Nguyên, trên cơ sở nhiệm vụ cụ thể đã đề ra đối với “xanh hóa các ngành kinh tế”, những giải pháp đưa ra cần bám vào những nội dung KTTH đã được đề ra trong Quyết định số 1658/QĐ-TTg. Những nội dung liên quan cụ thể như sau:

Những giải pháp liên quan đến các bộ, ngành

Liên quan đến nội dung KTTH giao cho các bộ, ngành trong Chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh bao gồm các bộ, ngành sau:

(i) Đối với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, “hoàn thiện thể chế chính sách về khu công nghiệp sinh thái, tăng cường áp dụng nguyên tắc KTTH trong xây dựng, quản lý các khu công nghiệp, khu kinh tế” [5]. Như vậy có nghĩa là, trên cơ sở đã có quy định về khu công nghiệp sinh thái, Bộ Kế hoạch và Đầu tư sẽ tiếp tục hoàn thiện chính sách đối với các khu công nghiệp, khu kinh tế dựa trên nguyên tắc KTTH và hướng đến các khu kinh tế, khu công nghiệp theo mô hình KTTH, khi đó, đối với khu công nghiệp, khu kinh tế ở Tây Nguyên sẽ thực hiện theo mô hình KTTH. Tuy nhiên, hiện nay, Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định số 687/QĐ-TTg, ngày 07/6/2022 phê duyệt Đề án Phát triển KTTH ở Việt Nam, các địa phương trên địa bàn Tây Nguyên có thể căn cứ vào Đề án này để triển khai các nội dung KTTH trên địa phương mình. Những khu công nghiệp, như: khai thác và chế biến Bô xít ở Lâm Đồng, Đắk Nông và các khu công nghiệp chế biến nông sản hoàn toàn có thể chuyển sang áp dụng các nguyên tắc KTTH ngay.

(ii) Đối với Bộ Công Thương, “áp dụng mô hình KTTH trong xây dựng, vận hành, quản lý các cụm công nghiệp”.



Tây Nguyên
có nhiều tiềm năng lợi thế

Như vậy, đối với các cụm công nghiệp trên địa bàn Tây Nguyên, sẽ phải áp dụng mô hình KTTH theo giám sát, quản lý của Bộ Công Thương.

(iii) Đối với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, “xây dựng và thực hiện các nhiệm vụ phát triển nông nghiệp hàng hóa hiệu quả, bền vững, ít phát thải theo hướng KTTH thông minh thích ứng với biến đổi khí hậu”. Hiện nay, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang thực hiện Quyết định số 150/QĐ-TTg, ngày 28/11/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển nông nghiệp và nông thôn bền vững giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Trong Chiến lược này, nội dung KTTH cũng đã được đề cập, do vậy, đối với vùng Tây Nguyên, cần phải triển khai tốt những nội dung KTTH đã được Thủ tướng phê duyệt. Liên quan đến Quyết định số 687/QĐ-TTg, đối với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cần thực hiện những nội dung sau:

- Hoàn thiện thể chế, chính sách nhằm tạo hành lang pháp lý cho việc hình thành, phát triển nông thôn. Nghiên cứu, thực hiện các giải pháp nâng cao năng lực tái chế, tái sử dụng phụ phẩm nông nghiệp. Đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ lao động nghiên cứu, triển khai công nghệ xử lý phụ, phế phẩm trong nông nghiệp, đầu tư nghiên cứu và chuyển giao khoa học kỹ thuật trong xử lý phế phẩm nông nghiệp.

- Xây dựng và thực hiện các chương trình, dự án áp dụng KTTH trong phát triển các chuỗi giá trị nông sản chủ lực, nhằm nâng cao năng lực cạnh tranh, tạo giá trị gia tăng và sử dụng hiệu quả tài

nguyên đất, nước, vật tư đầu vào nhằm giảm suy thoái tài nguyên, ô nhiễm môi trường.

- Thúc đẩy sự tham gia của các khu vực tư nhân, các tổ chức, từng hộ nông dân vào chuỗi giá trị nông sản tuần hoàn; Các mô hình tăng cường sử dụng hiệu quả các nguồn tài nguyên (đất, nước, thủy, hải sản).

- Tiếp tục xây dựng và triển khai Chương trình nông nghiệp xanh, phát triển bền vững, KTTH trong ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn. Nghiên cứu đề xuất triển khai chương trình mỗi xã nông thôn mới một mô hình KTTH (viết tắt là OCOC)”.

Như vậy, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cần tổ chức thực hiện 4 nội dung chính, trong đó, đáng chú ý, ngoài việc tiếp tục hoàn thiện thể chế chính sách, đối với mỗi xã nông thôn mới, phải nghiên cứu triển khai một mô hình KTTH được định dạng là OCOC. Việc triển khai này cần được thể hiện cụ thể ở các địa phương trên địa bàn tỉnh Tây Nguyên.

Ngoài 3 Bộ chính liên quan trực tiếp tới quy định triển khai nội dung KTTH trong Chiến lược tăng trưởng xanh quốc gia, các bộ, ngành khác theo chức năng nhiệm vụ của mình cũng đã và đang thực hiện các nội dung KTTH ở bộ, ngành mình, góp phần thực hiện tốt hơn nội dung KTTH cho chiến lược Quốc gia nói chung và Tây Nguyên nói riêng. Hiện nay, Bộ Tài nguyên và Môi trường đang được Chính phủ giao xây dựng kế hoạch hành động thực hiện KTTH để trình Chính phủ ban hành vào tháng 12/2023; do vậy, các địa phương ở Tây Nguyên nên có những đề xuất và góp ý vào bản kế hoạch hành động này phù hợp với đặc thù của các địa phương vùng Tây Nguyên cho quá trình thực hiện KTTH.

Những giải pháp liên quan đến các địa phương trong vùng Tây Nguyên

Trong Chiến lược tăng trưởng xanh quốc gia không có nội dung giải pháp riêng cho các địa phương thực hiện KTTH, tuy nhiên, có nội dung “huy động sự tham gia của các bên liên quan”, trong đó, có các địa phương, Điều này có nghĩa, đối với các địa phương trong cả

nước nói chung và vùng Tây Nguyên nói riêng, cùng phải thực hiện theo chỉ đạo của Chính phủ và các bộ, ngành. Một số giải pháp sau, nên cần nhắc thực hiện cho vùng Tây Nguyên.

Thứ nhất, hiện nay, về cơ chế chính sách cho thực hiện KTTH nói chung và thực hiện chiến lược tăng trưởng xanh và phát triển bền vững nói riêng, đặc biệt, những nội dung mang tính đặc thù của vùng Tây Nguyên cần có sự tham vấn của các địa phương trong vùng. Do vậy, khi được lấy ý kiến và tham vấn, các địa phương trong vùng cần nghiên cứu và đề xuất những cơ chế chính sách phù hợp với vùng Tây Nguyên để tiếp tục hoàn thiện trong việc triển khai thực hiện.

Thứ hai, hiện nay các tỉnh trong vùng Tây Nguyên đang xây dựng quy hoạch tỉnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 phù hợp với Chiến lược tăng trưởng xanh Quốc gia và Đề án KTTH ở Việt Nam. Do vậy, nội dung KTTH là một trong những nội dung cơ bản phải được đưa vào trong quy hoạch của các tỉnh trên địa bàn Tây Nguyên.

Thứ ba, trên cơ sở quy định nội dung KTTH trong Chiến lược tăng trưởng xanh, các địa phương của vùng Tây Nguyên cần rà soát đánh giá thực trạng phát triển các nội dung đó ở địa phương mình, nhất là đối với các khu công nghiệp, khu kinh tế, cụm công nghiệp. Điều này càng cần được chú trọng trong ngành nông nghiệp, về các hoạt động sản xuất và chế biến trên địa bàn, để có một sự nhìn nhận đầy đủ thực trạng áp dụng mô hình KTTH trong nông nghiệp và nông thôn, từ đó, làm căn cứ cho đề xuất triển khai mô hình KTTH trong nông nghiệp và nông thôn thực hiện tăng trưởng xanh và phát triển bền vững ở Tây Nguyên.

Thứ tư, đối với những mô hình KTTH đã triển khai hiệu quả, như: mô hình chăn nuôi bò sữa, mô hình sản xuất, mô hình chế biến nông sản và các mô hình khác cần được đúc rút kinh nghiệm, làm mô hình mẫu, để triển khai nhân rộng trên địa bàn cả vùng Tây Nguyên có điều kiện tương tự.

Thứ năm, những mô hình mới có lợi thế, như: khai thác và chế biến Bô xít, trồng và chế biến nông sản như hạt điều, cà phê, cao su..., cần triển khai áp dụng

ngay mô hình KTTH từ nay đến năm 2030 và sẽ mang lại hiệu quả cao.

Thứ sáu, nâng cao nhận thức của chính quyền địa phương các cấp, người dân và đặc biệt là chủ các doanh nghiệp đối với mô hình KTTH cho thực hiện tăng trưởng xanh trong vùng Tây Nguyên. Kinh nghiệm cho thấy, nếu có sự nhận thức tốt, nhất là chủ doanh nghiệp và người dân, thì việc triển khai mô hình KTTH sẽ thuận lợi, thực chất mang lại hiệu quả kinh tế tốt cho các đối tượng này.

Thứ bảy, huy động nguồn lực thực hiện các mô hình KTTH trong Chiến lược tăng trưởng xanh của vùng Tây Nguyên. Trên cơ sở giải pháp về nguồn lực trong chiến lược tăng trưởng xanh quốc gia và nhất là đề án KTTH của Chính phủ, các địa phương của vùng Tây Nguyên cần triển khai cụ thể trên địa bàn của địa phương mình. Đặc biệt, cần hết sức chú trọng tới việc huy động nguồn lực của khu vực tư nhân cho thực hiện mô hình KTTH sẽ mang lại hiệu quả cao.

KẾT LUẬN

Thực hiện KTTH trong chiến lược Quốc gia tăng trưởng xanh và phát triển bền vững ở Tây Nguyên có một vai trò hết sức quan trọng, vì Tây Nguyên được ví như mái nhà của Đông Dương. Trong nước, vùng này có mối quan hệ chặt chẽ với vùng ven biển miền Nam Trung Bộ, vùng Đông Nam Bộ. Muốn vậy cần phải hiểu rõ những nội dung KTTH trong Chiến lược tăng trưởng xanh, để từ đó, có những giải pháp phù hợp cho vùng Tây Nguyên triển khai các mô hình KTTH trong các địa phương, trong các ngành, lĩnh vực của vùng này. □

TÀI LIỆU THAM KHẢO

1. Chính phủ (2022), *Nghị định số 08/2022/NĐ-CP, ngày 10/01/2022 quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường.*
2. Đảng Cộng sản Việt Nam (2021), *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII, tập I, Nxb Chính trị Quốc gia - Sự thật, Hà Nội.*
3. Nguyễn Thế Chính (2003), *Giáo trình Kinh tế và Quản lý môi trường*, Trường Đại học Kinh tế Quốc dân, Nxb Thống kê.
4. Quốc hội (2020), *Luật Bảo vệ môi trường, số 72/2020/QH14, ngày 17/11/2020.*
5. Thủ tướng Chính phủ (2021), *Quyết định số 1658/QĐ-TTg, ngày 01/10/2021 phê duyệt Chiến lược quốc gia về tăng trưởng xanh giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn 2050.*
6. Thủ tướng Chính phủ (2022), *Quyết định số 150/QĐ-TTg, ngày 28/01/2022 phê duyệt Chiến lược phát triển nông nghiệp và nông thôn bền vững giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn 2050.*
7. Thủ tướng Chính phủ (2022), *Quyết định số 687/QĐ-TTg, ngày 07/6/2022 phê duyệt Đề án kinh tế tuần hoàn ở Việt Nam.*